

УДК 613.84

Опыт мониторинга выполнения Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»

**О.А. Суховская¹, И.А. Бережнова², М.А. Смирнова¹, Д.О. Труфанов³,
С.С. Иванова¹, Д.Н. Кузнецова¹, Н.В. Куликов⁴**

¹ Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт фтизиопульмонологии Минздрава России;

² Международный союз по борьбе с туберкулезом и легочными заболеваниями;

³ Институт педагогики, психологии и социологии Сибирского федерального университета, Красноярск;

⁴ Северо-Западный государственный медицинский университет им. И.И. Мечникова, Санкт-Петербург

Experience of monitoring of implementation of the Federal Law «On protecting people's health from tobacco smoking and its consequences»

**O.A. Sukhovskaya¹, I.A. Berezhnova², M.A. Smirnova¹, D.O. Trufanov³,
S.S. Ivanova¹, D.N. Kuznetsova¹, N.V. Kulikov⁴**

¹ St. Petersburg Research Institute of Phthiziopulmonology of the Ministry of Health of the Russian Federation;

² International Union Against Tuberculosis and Lung Disease;

³ Institute of pedagogy, psychology and sociology of the Siberian Federal University, Krasnoyarsk;

⁴ Mechnikov North-Western State Medical University, St. Petersburg

Резюме

Целями исследования были проведение опроса о выполнении запрета курения на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, а также и мониторинг выполнения Федерального закона № 15 (15-ФЗ) в учреждениях общественного питания. Методом телефонного интервью было опрошено 1200 человек (618 мужчин и 582 женщины) из разных федеральных

округов, обратившихся за помощью в отказе от табакокурения (ТК) в Консультативный телефонный центр помощи в отказе от потребления табака СПб НИИФ Минздрава России (Всероссийская горячая линия). Кроме того, было осмотрено 374 заведения общественного питания, в которых регистрировались курение в помещении и на улице, на предмет наличия выделенных мест для курения, пепельниц, знаков,

запрещающих курение в формате, одобренном Министерством здравоохранения, при входе в заведение и внутри него. Обследование было проведено в апреле-мае 2015 г. в разных районах города: в кафе и ресторанах с 12.00 до 16.00; в барах и ночных клубах — с 19.00 до 20.00. Проведенный опрос показал, что большинство респондентов знали о принятии 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака». Принятие закона привело к тому, что 54,2% абонентов стали реже видеть курящих людей в местах, где курение запрещено, и большинство абонентов сами стараются не курить в запрещенных законом местах (52,9%). Среди мест, где наиболее часто нарушается № 15-ФЗ, отмечают: места перед входом в метро, на вокзал, лестничные площадки многоквартирных домов, перроны железнодорожных станций, детские площадки. Мониторинг выполнения 12 статьи закона в различных районах крупного города показал, что в 98% случаев курение внутри помещений было запрещено, и специально выделенные зоны для курения внутри помещений были обнаружены только в 1,2% случаев. Наибольшие нарушения отмечены в размещении знаков, запрещающих курение, которые отсутствовали при входе в помещение примерно в половине осматриваемых заведений, внутри помещений общественного питания — в 32% случаев. По-видимому, необходима информационная кампания, оповещающая граждан о запрете курения в определенных местах, о имеющейся помощи в отказе от табакокурения и необходимости размещения знаков о запрете потребления табака.

Таким образом, опыт мониторинга выполнения норм № 15-ФЗ показал актуальность принятия положений закона, их востребованность населением и эффективность реализации мер по их выполнению, предпринятых Министерством здравоохранения РФ. Проведенное исследование относится к типу разведывательных, пилотных. Для получения более конкретных данных необходимо проведение репрезентативного исследования на федеральном или региональном уровне.

Ключевые слова: табакокурение; мониторинг; закон.

Summary

The goal of the study was to conduct a survey about enforcement and implementation of the smoking ban in some territories, indoor areas and objects, as well as to

monitor and observe the implementation of the Federal Law N 15 provisions in the hospitality venues. By using method of telephone interviews we surveyed 1200 people from different federal districts, who called to Advisory telephone Centre for smoking cessation (Russian Quit-line) under the Ministry of Health. In addition to that we have conducted non-participant observations in 374 venues in city to verify if the smoking ban was followed, and if there were some ash trays displayed, and if the smoking ban signage was well placed as per the Ministry of Health' Order. The observations were done in April 2015 in the restaurants, cafes and bars of big city.

The analysis of the telephone interviews showed that the majority of respondents were aware about the Tobacco Control National legislation. As a result of the Tobacco Control legislation, about a half (54.2%) of respondents stated that after the Tobacco Control law has come in power they saw people smoking in the non-smoking settings more rarely; a big proportion of respondents who still smoke said they started avoiding smoking in the non-smoking areas (52.9%). Amongst the places where the smoking ban is being violated the most frequently mentioned were: nearby the metro or railways stations' entrance, staircases of household buildings, platforms of the railway stations, and outdoor children play areas. The observations of implementation of Article 12 of the Federal Tobacco Control Law showed that In cafes, bars and restaurants the smoking ban indoor worked in 98% cases, and designated smoking areas were found in 1.2% venues only. Most of violations reported concerned the placement of the non-smoking signage, as almost a half of visited venues did not have that signage in their entrance, and another 32% of observed venues did not have the signage inside. These results prove the high need of information campaign for population to inform about smoking ban in certain places and venues, about treatment available for those who want to quit smoking, and about the non smoking signage.

To summarize, this monitoring of the Tobacco Control Law implementation showed the importance and necessity of those measures, as well as it proved the effective enforcement of the smoking ban in cafes, bars and restaurants, conducted by the Ministry of Health. The team of the researchers consider the studies reported in the current article to be pilot and of investigation's type, and recommends to conduct a representative study to get more accurate and precise data.

Keywords: smoking; monitoring; law.

Введение

В 2013 г. был принят Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (№ 15-ФЗ), основные положения которого вступили в силу в июне 2013 г. Статья 12 устанавливает запрет курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, в том числе: п. 1 — на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг, услуг учреждениями культуры и учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта; п. 2 — на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг; п. 3 — в поездах дальнего следования, на судах, находящихся в дальнем плавании, при оказании услуг по перевозкам пассажиров; п. 4 — на воздушных судах, на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения (в том числе на судах при перевозках пассажиров по внутригородским и пригородным маршрутам), в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем 15 м от входов в помещения железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, станций метрополитенов, а также на станциях метрополитенов, в помещениях железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, предназначенных для оказания услуг по перевозкам пассажиров; п. 5 — в помещениях, предназначенных для предоставления жилищных услуг, гостиничных услуг, услуг по временному размещению и (или) обеспечению временного проживания; п. 6 — в помещениях, предназначенных для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, помещениях рынков, в нестационарных торговых объектах; п. 7 — в помещениях социальных служб; п. 8 — в помещениях, занятых органами государственной власти, органами местного самоуправления; п. 9 — на рабочих местах и в рабочих зонах, организованных в помещениях; п. 10 — в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов; п. 11 — на детских площадках и в границах территорий, занятых пляжами; п. 12 — на пассажирских платформах, используемых исключительно для посадки в поезда, высадки из поездов пассажиров при их перевозках в пригородном сообщении; п. 13 — на автозаправочных станциях.

Кроме того, для обозначения территорий, зданий и объектов, где курение табака запрещено, соответственно размещается знак о запрете курения, требования к которому и к порядку размещения которого устанавливаются уполномоченным Правительством

Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Целью исследования был опыт мониторинга выполнения запрета курения на отдельных территориях, в помещениях и на объектах.

Материалы и методы

Всего было опрошено методом телефонного интервью 1200 человек (618 мужчин и 582 женщины) в возрасте от 18 до 64 лет из Северо-Западного, Центрального, Приволжского, Южного, Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, обратившихся за помощью в отказе от табакокурения (ТК) в Консультативный телефонный центр помощи в отказе от потребления табака СПб НИИФ Минздрава России (Всероссийская бесплатная горячая линия 8 800 200 0 200). Кроме того, в одном из крупных мегаполисов было осмотрено 374 заведения общественного питания, в которых регистрировалось курение сигарет, сигар, кальянов и электронных сигарет в помещении и на улице, в зоне обслуживания (террасы), на предмет наличия выделенных мест для курения, пепельниц, знаков, запрещающих курение в формате, одобренном Министерством здравоохранения, при входе в заведение и внутри заведения. Обследование было проведено в апреле-мае 2015 г. в разных районах города: в кафе и ресторанах — с 12.00 до 16.00, в барах и ночных клубах — с 19.00 до 21.00. Отдельно было выполнено обследование террас в июне 2015 г. (100 заведений).

Результаты и обсуждение

Проведенный опрос показал, что большинство лиц, обратившихся за помощью в отказе от курения в Консультативный телефонный центр помощи в отказе от потребления табака (КТЦ), знали о принятии № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (68,8% точно знали; 23,2% слышали о принятии закона и только 8% ничего не знали о законе).

Принятие закона привело к тому, что 54,2% абонентов стали реже видеть курящих людей в местах, где курение запрещено (табл. 1) и большинство абонентов сами стараются не курить в запрещенных законом местах (52,9%).

При опросе граждан о выполнении запрета курения на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг, услуг учреждениями культуры и учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта, оказалось, что в большинстве случаев этот запрет выполняется. Ежедневно и часто видели

Таблица 1

Ответы на вопрос: «Как часто в 2015 г. Вы видели курящих людей в местах, где курение запрещено?»

Варианты ответов	Число опрошенных, чел.	Ответы, %
Так же, как раньше	468	39,0
Реже, чем раньше	552	46,0
Очень редко	98	8,1
Затрудняюсь ответить	82	6,9
Итого	1200	100

курящих в учреждениях образования в 23,4% случаев (40% граждан затруднились с ответом, так как редко или никогда за последний год не были в соответствующих учреждениях), на стадионах, на спортивных мероприятиях — в 11,8% случаев (табл. 2).

На территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг, ежедневно и часто курение встречалось в 21,2% случаев; редко — в 25,0% случаев. Никогда не видели курящих 384 респондента (32,0%) и 263 человека затруднились с ответом (21,9%).

По пункту 3 статьи 12 удалось собрать сведения только по соблюдению закона в поездах дальнего следования, поскольку из 1200 опрошенных большинство респондентов (1197) затруднились с ответом о ТК на судах, находящихся в дальнем плавании. В поездах дальнего следования видели курящих только в 8% случаев, затруднились с ответом в 54% случаев. Гораздо чаще встречалось курение на перронах — в 34,6% случаев (ежедневно и часто), в 17,5% — редко и только в 9,6% — никогда, затруднились с ответом 38,3% респондентов.

В транспорте абоненты видели курящих часто или ежедневно в 18,8% случаев (как правило, в электричках, или курили водители общественного транспорта за рулем) и редко — в 21,9% случаев, затруднились с ответом 40,1% респондентов. Очень часто нарушалась ст. 12 перед входом в метро, на вокзал. Респонденты отметили нарушение № 15-ФЗ в 49% случаев (ежедневно и часто), время от времени — в 17,6% слу-

чаев, затруднились с ответом 24,8%. Смогли ответить на вопрос о ТК на автозаправочных станциях только 85 респондентов, из них ежедневно и часто видели курящих 20 человек.

В помещениях, предназначенных для предоставления жилищных услуг, гостиничных услуг, услуг по временному размещению и (или) обеспечению временного проживания, а также в помещениях социальных служб курение практически не встречалось: ежедневно и часто видели курящих в 2 и 0% случаев соответственно; редко — в 4 и 3% случаев, затруднились с ответом 42 и 60% респондентов.

Таблица 3

Ответы на вопрос: «В течение последних 30 дней курил ли кто-нибудь в помещении, где Вы работаете (учитесь)?»

Варианты ответов	Число опрошенных, чел.	Ответы, %
Да	294	24,5
Нет	700	58,3
Не знаю	206	17,2
Итого	1200	100,0

Таблица 4

Ответы на вопрос: «Какое из следующих утверждений наилучшим образом описывает правила поведения относительно курения у Вас на работе (по месту учебы) в 2015 г.?»

Варианты ответов	Число опрошенных, чел.	Ответы, %
Разрешается везде	56	4,7
Разрешается только в специально отведенных местах	502	41,8
Запрещается во всех помещениях	389	32,4
Нет никаких специальных норм	79	6,6
Затрудняюсь с ответом	174	14,5
Итого	1200	100,0

Таблица 2

Ответы на вопрос: «Бывало ли за последний год, что Вы видели курящих в следующих местах?»

Варианты ответов	Ежедневно	Часто	Редко	Никогда	Не знаю
В учреждениях и на территории учреждений образования	115 (9,6%)	166 (13,8%)	209 (17,4%)	230 (19,2%)	480 (40,0%)
На стадионах, на спортивных мероприятиях	78 (3,6%)	98 (8,2%)	114 (12,0%)	227 (18,9%)	687 (57,3%)

В помещениях, занятых органами государственной власти, органами местного самоуправления, курение практически не встречалось, однако на территории этих учреждений или перед входом в них видели курящих в 15,8% случаев (ежедневно и часто); редко — в 17,6% случаев, затруднились с ответом 27,5% опрошенных.

На рабочих местах курение встречалось в 24,5% случаев (табл. 3).

При этом разрешается курить на рабочих местах только в 4,7% случаев, а в специально отведенных местах — в 41,8% случаев (табл. 4).

Среди курящих, обратившихся в Консультативный телефонный центр помощи в отказе от потребления табака (Всероссийская горячая линия) в апреле 2015 г., бросили курить или приняли решение об отказе от курения под влиянием принятого № 15-ФЗ 47,6% абонентов, при этом 56,2% курящих после вступления закона в силу старались не курить в непопозволенных местах, не допускать нарушения закона, ограничивающего курение.

В помещениях общего пользования многоквартирных домов курение встречалось: часто — в 39,3% случаев, время от времени — в 33,2% случаев, затруднились с ответом 13%; как правило курили на лестничных площадках. В лифтах курили в 13,5% случаев (ежедневно и часто), редко — в 10,8% случаев, затруднились с ответом 27,2% опрошенных.

На детских площадках курение встречалось в 22,5% случаев (ежедневно и часто), время от времени — в 30,8% случаев, затруднились с ответом 19,6% респондентов. Так как опрос проходил в мае 2015 г., то большинство абонентов отвечали на вопрос о ТК на пляжах на основании их наблюдений летом 2014 г. Летом 2014 г. видели курящих на пляжах часто и ежедневно 30% респондентов, время от времени — 17,2%, затруднились с ответом 42,3%.

В помещениях, предназначенных для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, помещениях рынков, в нестационарных торговых объектах ТК встречалось в 12,4% случаев (часто и ежедневно), как правило, на территории рынков и в ночных клубах, время от времени — в 20,4% случаев, затруднились с ответом 22,9% респондентов.

Проведенный осмотр заведений общественного питания (45,1% составили кафе, 23,0% — бары, 31,9% — рестораны) в одном из крупных городов Российской Федерации показал, что в подавляющем большинстве (свыше 99%) внутри помещений не было зарегистрировано курение, в том числе сигарет или сигар — в 99,4% случаев, кальяна — в 98,8% случаев, электронных сигарет — в 99,1% случаев. Наличие пепельниц в помещениях было выявлено в 2% случаев. Специально выделенные зоны для курения внутри по-

мещений были обнаружены в 1,2% случаев, на улицах рядом со входом в заведение — в 5% случаев. Во всех случаях зоны для курения внутри помещений были выявлены только в ресторанах.

На улице, в зонах обслуживания посетителей, курение было отмечено в 5% случаев, однако исследование было проведено в конце апреля — начале мая, то есть в то время, когда террасы на улицах только начали появляться, при этом пепельницы на столах были замечены в 4% случаев. Среди обследованных учреждений общественного питания террасы с обслуживанием посетителей были организованы в 3% случаев. В июне 2015 г. при исследовании курения на террасах было зарегистрировано курение в дневное время (с 12.00 до 17.00) в 45% случаев.

Наибольшее несоответствие нормам закона было выявлено при размещении знаков, запрещающих курение. При входе в заведение отсутствовали знаки, запрещающие курение в формате, одобренном Министерством здравоохранения, в 48% случаев, внутри заведения — в 32% случаев.

Таким образом, проведенный опрос показал, что большинство респондентов знали о принятии № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака». Принятие закона привело к тому, что 54,2% абонентов стали реже видеть курящих людей в местах, где курение запрещено, и большинство абонентов сами стараются не курить в запрещенных законом местах (52,9%). Среди мест, где наиболее часто нарушается № 15-ФЗ, отмечают: места перед входом в метро, на вокзал; лестничные площадки многоквартирных домов; перроны железнодорожных станций; детские площадки. Среди названных абонентами мер, которые могли бы (с их точки зрения) привести к соблюдению № 15-ФЗ, были (абонент сам называл меру, ему не предлагался список выбора):

- увеличение штрафов, наказаний — 31,6%;
- усиление антитабачной пропаганды, мода на здоровый образ жизни — 23,4%;
- доступность занятиями спортом для населения — 10,8%;
- оказание бесплатной помощи в отказе от курения — 8,6%;
- организация специально отведенных мест для курения на улицах, в учреждениях — 8,2%;
- запрет свободной продажи сигарет (продажа только в специальных магазинах) — 7,4%;
- запрет производства и продажи сигарет (везде в РФ) — 5,8%;
- повышение цен — 3,8%.

В учреждениях общественного питания в большинстве случаев (по результатам опроса) закон выполнялся, ТК встречалось в 12,4% случаев (часто и

ежедневно), как правило, на территории рынков и в ночных клубах, время от времени — в 20,4% случаев. Мониторинг выполнения 12 статьи закона в различных районах крупного города показал, что в 98% случаев курение внутри помещений было запрещено, специально выделенные зоны для курения внутри помещений были обнаружены только в 1,2% случаев. Наибольшие нарушения отмечены в размещении знаков, запрещающих курение: они отсутствовали при входе в помещение примерно в половине осматриваемых заведений, внутри помещений общественного питания — в 32% случаев. По-видимому, необходима информационная кампания, оповещающая граждан о запрете курения в определенных местах, о имеющейся помощи в отказе от табакокурения и необходимости размещения знаков о запрете потребления табака.

Выводы

Опыт мониторинга выполнения норм № 15-ФЗ показал актуальность принятия положений закона, их востребованность населением и эффективность реализации мер по их выполнению, предпринятых Министерством здравоохранения РФ. Проведенное исследование относится к типу разведывательных и в целом указывает на наличие позитивных социальных эффектов введения в действие Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака». Для получения более конкретных данных необходимо проведение репрезентативного исследования на федеральном или региональном уровне.



Левифлорипин®

Оригинальная комбинация –
универсальное решение



Новый комбинированный противотуберкулезный препарат —
гарантия успеха в лечении лекарственно-устойчивых форм туберкулеза

Химико-фармацевтический комбинат «АКРИХИН»
142450, Московская область, Ногинский район, г. Старая Купавна, ул. Кирова, 29
Тел.: (495) 702-95-06. Факс: (495) 702-95-03
www.akrihin.ru

